

ADE ASOCIACIÓN DE DIPLOMÁTICOS ESCRITORES (EN FORMACIÓN). AÑO 1º DEL SIGLO XXI, REVISTA ELECTRÓNICA NÚMERO 2, DICIEMBRE DE 2001.

UNA VISIÓN DEL CONFLICTO DEL MEDIO ORIENTE Y LOS ESFUERZOS DE PAZ.

**POR IGNACIO RÍOS NAVARRO,
MINISTRO DEL S E M¹.**

SEGUNDA PARTE.

- **Continuación de los esfuerzos por la paz en el año 2000.**
- **Reunión de la Secretaria de Estado, Madeleine Albright, en París con el líder palestino Yasser Arafat y el Primer Ministro Ehud Barak, el 4 de octubre. Un día después Arafat conversó en El Cairo con el Presidente Hosni Mubarak. Estuvieron presentes para reforzar dicha iniciativa, el Rey Abdullah II de Jordania, el Secretario General de la ONU, Kofi Annan y el Representante de la Política Exterior de la Unión Europea, Javier Solana.**

¹Breve semblanza de Ignacio Ríos Navarro (Que en paz descanse).

Embajador del Servicio Exterior Mexicano. Miembro fundador de ADE.

Miembro de carrera del Servicio Exterior Mexicano, al que ingresó por oposición, mediante concurso público general, en 1974. Hasta el año 2009, tenía el rango de Ministro, al que ascendió mediante examen de oposición.

Licenciado en Relaciones Internacionales y Maestro en Administración Militar para la Seguridad y Defensa Nacionales.

En la Cancillería mexicana ocupó los cargos de Ayudante de Departamento, Jefe de Departamento, Subdirector, Director de Área y Director General Adjunto.

En el extranjero estuvo acreditado a las Embajadas de México en Venezuela, India, Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas, República Popular China, Estado de Israel y Reino Unido de la Gran Bretaña e Irlanda del Norte.

Ríos Navarro, fue condecorado por el Gobierno de México, por "25 Años en el Servicio Exterior Mexicano"; así como por los Gobiernos de Rumania, Venezuela y Yugoslavia.

Se desempeñó como Presidente de la Asociación del Servicio Exterior Mexicano (ASEM) durante el periodo 2002-2003.

Estando como Cónsul de México en Salt Lake City, Utah, Estados Unidos de América, falleció el 30 de noviembre de 2009.

Post mortem fue ascendido a la categoría de Embajador del S.E.M.

^{*}Nota: Desde la fundación de ADE, se desempeñó como miembro del Consejo Editorial y articulista de la Revista Electrónica Trimestral, hasta su fallecimiento.

- **Fin de la violencia y restauración del área al estatuto anterior a los enfrentamientos. Declaraciones públicas haciendo un llamado al fin de la Violencia:**
- **Ejercer acciones para evitar la repetición de la misma.**
- **Terminar con el cierre de los territorios palestinos por Israel y apertura del Aeropuerto de Gaza.**
- **EUA, junto con Israel, la Autoridad Palestina y las Naciones Unidas establecerán una comisión investigadora de los hechos, cuyo informe final será sometido a la Casa Blanca.**
- **Ambas partes acuerdan buscar una vía para las negociaciones con el objetivo de lograr un acuerdo final basado en las Resoluciones 242 y 338 de la ONU.**
- **Como resultado de la violencia israelí contra palestinos, Marruecos, Omán, Qatar y Túnez cerraron las oficinas de intereses que mantenían en Israel y las de éste en sus respectivas capitales.**
- **La ofensiva israelí le ha traído consecuencias negativas, tales como la condena en el ámbito internacional, por el uso excesivo de la fuerza contra la población palestina y la decisión de Egipto de llamar a consultas a su Embajador en Tel Aviv, Muhammad Bassiuni, aunado a las acciones de países árabes para presionar a Israel a cesar sus ataques.**
- **En el ámbito interno egipcio, el retiro del Embajador Bassiuni busca acallar las críticas de la opinión pública por la pasividad que El Cairo había mostrado, ante los enfrentamientos israelo-palestinos.**
- **Tel Aviv lamentó la medida por constituir la más seria decisión que Egipto adopta a nivel diplomático desde el inicio de la violencia en septiembre de 2000 y que ha obligado a Jordania a posponer el retorno de su Embajador ante Israel.**

- **Por su parte la Alta Comisionada de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos -luego de su visita a los territorios palestinos ocupados a finales de noviembre-, criticó en su informe el excesivo uso de la fuerza por parte de Israel, se pronunció por detener la construcción de los asentamientos judíos en Gaza y Cisjordania, dismantelar los existentes en poblaciones de mayoría palestina y abogó por el envío urgente de observadores internacionales a la región.**
- **El escenario político para el Gobierno de Barak, se presentó desfavorable luego de la decisión del Parlamento de disolver la Kneset y convocar elecciones anticipadas. Ante ello, en una inesperada maniobra, orientada aparentemente a impedir la participación de Benjamin Netanyahu en las elecciones anticipadas, el 10 de diciembre, Ehud Barak renunció a su cargo de Primer Ministro, y de acuerdo a la legislación se celebraron comicios el 6 de febrero del 2001, en los cuales sólo contendieron miembros de la Kneset, resultando vencedor el líder del Bloque Likud Ariel Sharon, para un mandato en principio de 4 años.**
- **El Presidente William Clinton concluyó su administración sin alcanzar su objetivo de concretar un acuerdo definitivo entre israelíes y palestinos. Las reuniones celebradas en Washington a mediados de diciembre de 2000, dejaron sin solución temas delicados, por lo que Estados Unidos formuló un plan de paz emergente que fue criticado y rechazado. El plan contempla el establecimiento de un Estado Palestino en un territorio que constituye el 95% de la Margen Occidental del Río Jordán y la totalidad de Gaza, así como la soberanía palestina sobre la Explanada de las Mezquitas.**

- **A cambio, la Autoridad Nacional Palestina renunciaría a la reasimilación de los refugiados palestinos que se encuentran en los países de la región.**
- **A pesar de los esfuerzos para mantener el proceso negociador, este se ha interrumpido, además de que continúan las profundas divergencias históricas, políticas y religiosas, en temas claves como el Estatuto de Jerusalén, definición de fronteras, futuro de los asentamientos judíos, seguridad, reparto del agua y refugiados palestinos, lo que ha impreso al proceso de paz un sello desalentador.**
- **Israel atacó Gaza luego de un atentado perpetrado a un autobús escolar que circulaba por una carretera controlada por el ejército hebreo (colonia judía de Kfar Darom) afectando instalaciones gubernamentales, estaciones de radio, televisión y centrales de energía eléctrica palestinas.**
- **El atentado al autobús fue reivindicado por tres grupos radicales palestinos: Al-Aqsa, Hezbollah de Palestina y las Fuerzas del Mártir Omar Al-Mujtar. Con esta decisión el gobierno egipcio buscó dar un claro mensaje al israelí sobre el malestar que ha creado en el mundo árabe el bombardeo masivo de la Franja de Gaza.**
- **El Presidente Hosni Mubarak es el principal mediador árabe en el proceso de Paz de Oriente Medio y ha defendido la vía del diálogo para acabar con la violencia extendida en los territorios palestinos. Egipto fue el primer país árabe que hizo la paz y estableció relaciones diplomáticas con Israel en 1979.**

OTRAS NEGOCIACIONES BILATERALES.

- **Negociaciones Israelo - Jordanas. Culminaron con la firma del Tratado de Paz en octubre de 1994, el cual permitió el establecimiento de relaciones diplomáticas, el intercambio de**

enviados diplomáticos y el inicio de una amplia cooperación en todos los campos.

- **Negociaciones Israelo - Sirias.** Se encuentran suspendidas desde marzo de 1996, como consecuencia de una serie de acciones terroristas en contra de intereses israelíes. La política del gobierno israelí del Primer Ministro Netanyahu de no retirarse de Golán, deterioró el proceso negociador.
- A finales de agosto de 1998 el gobierno de Tel Aviv aprobó la construcción de 2,500 unidades habitacionales en cuatro comunidades de las Alturas del Golán, lo cual ocasionó la enérgica condena por parte de la Liga de Estados Árabes.
- El gobierno de Tel Aviv se muestra renuente a regresar el Golán, razón de ser de las negociaciones, por lo que se considera difícil la continuación de este diálogo de paz.
- Las expectativas generadas por la reunión en Ginebra, entre los Presidentes William Clinton y Hafez El-Assad, en marzo de 2000, se vinieron abajo luego de no conseguir que Damasco aceptara reanudar el diálogo con Israel. Siria siguió condicionando la reanudación del diálogo al retiro israelí de las Alturas del Golán, ocupadas desde 1967.
- **Negociaciones Israelo - Libanesas.** Su avance se encuentra relacionado con el desarrollo de las negociaciones israelo-sirias. El Acuerdo de Hermandad, Coordinación, y Cooperación firmado en 1991 entre Damasco y Beirut, concede a Siria el derecho de influir en la vida política interna y externa de Líbano, lo cual explica la estrecha colaboración que existe entre ambos países.
- A principios de 1998 el gobierno israelí se mostró dispuesto a retirar sus fuerzas militares del sur de Líbano, a cambio de un compromiso que garantice la seguridad del territorio israelí. Tanto Siria, como Líbano, han rechazado esta iniciativa y han

demandado el cumplimiento incondicional de la Resolución 425 (1978) del CSONU, que demanda el retiro de las tropas israelíes.

- **El recrudecimiento de las acciones militares en la frontera israelo-libanesa, ha dificultado aún más la reanudación del diálogo. En marzo de 2000 el gobierno israelí manifestó su disposición de retirar sus tropas del sur de Líbano, a más tardar en julio de 2000, con o sin un acuerdo de paz con Siria y Líbano.**
- **La evacuación de las tropas de ocupación se dio de manera unilateral, concluyendo a mediados de ese mismo año.**

III. NEGOCIACIONES MULTILATERALES.

En el ámbito multilateral las negociaciones se dividieron en cinco grupos de trabajo:

- 1) Desarrollo Económico, el cual ha adoptado el Plan de Acción de Copenhague, que contempla 35 proyectos de desarrollo;**
- 2) Desarme y Seguridad Regional, que pretende establecer medidas de confianza para alcanzar la seguridad regional y el control de armas;**
- 3) Refugiados, busca mejorar las condiciones de vida de estos y llegar a un acuerdo sobre su regreso a los Territorios Autónomos Palestinos;**
- 4) Medio Ambiente, se encarga de efectuar estudios sobre contaminación marítima, tratamiento de aguas negras, manejo del medio ambiente y la desertificación y,**
- 5) Recursos Acuíferos, cuyo objetivo es lograr una solución a la escasez del agua, mediante su aprovechamiento óptimo.**

Actualmente, las negociaciones multilaterales se encuentran suspendidas, como consecuencia del deterioro de la atmósfera de negociación política en el Medio Oriente.

IV. ACCIONES DE LA COMUNIDAD INTERNACIONAL. Como forma de contribuir al fortalecimiento del proceso de paz mediante la elevación del nivel de vida de la población palestina, en octubre de 1993 el Gobierno de los EUA convocó a la Conferencia Internacional de Donantes, la cual acordó conceder una ayuda de 2,500 millones de dólares para el desarrollo de los Territorios Autónomos, en un periodo de cinco años.

- Esta Conferencia realizó reuniones periódicas hasta 1996, para analizar el flujo y manejo de los recursos internacionales por parte de la Autoridad Nacional Palestina, lo cual ha obligado a esta a mantener una permanente vigilancia sobre el gasto. Las actividades de esta Conferencia se realizan a la par del desarrollo del proceso pacificador.
- Como parte de las actividades multilaterales de apoyo al proceso de paz en Medio Oriente, el gobierno japonés invitó a 12 personas de la región (4 palestinos, 3 egipcios, 3 jordanos y 2 israelíes) a realizar cursos y seminarios de capacitación en diversas áreas. Tokio será, el presente año, la sede de un seminario sobre tratamiento y reciclaje de aguas residuales. El objetivo es analizar la posibilidad de instalar unidades de pequeña escala para el tratamiento de desechos en donde la tecnología japonesa se encuentra orientada básicamente a comunidades pequeñas.
- El seminario se constituirá como la instancia de seguimiento de las unidades experimentales que se instalaron en las escuelas agrícolas ubicadas en la parte occidental del Medio Oriente.
- En este mismo sentido, se enmarcan las Conferencias sobre Desarrollo Económico para Medio Oriente y África del Norte, celebradas en varios países árabes bajo el patrocinio de los Gobiernos de EUA y Rusia, del Foro Económico de Davós y el Instituto de Relaciones Exteriores de Nueva York.

- A la fecha se han celebrado 4 Conferencias, en las que se han identificado proyectos de cooperación y desarrollo. El deterioro del proceso de paz ocasionó que no se convocara a la V Conferencia, la cual debería de haberse realizado a fines de 1998.
- **V. SITUACIÓN ACTUAL.**

Congelamiento del Proceso Negociador El 6 de febrero de 2001 fue electo como Primer Ministro el líder del Partido Likud, Ariel Sharon, con un margen de 25 puntos de diferencia sobre su opositor del Partido Laborista, Ehud Barak.

- Del 1º al 2 de febrero de 2000 se llevó a cabo en Moscú la reunión plenaria del Grupo de Apoyo al proceso de paz en el Medio Oriente, presidido por la Secretaria de Estado estadounidense, Madeleine Albright y el Canciller ruso, Igor Ivanov.
- La Secretaria Albright señaló que se cumplieron los principales objetivos de la reunión: Emitir una fuerte declaración conjunta en apoyo al proceso de Madrid, enfatizando la importancia de avanzar en todos los temas; definir fechas y sedes de las reuniones de los grupos de trabajo sobre agua, medio ambiente, refugiados y desarrollo económico regional y analizar nuevas direcciones en el frente multilateral para asegurar que siga respondiendo a las necesidades de las partes regionales.
- Asimismo, afirmó que la paz en la región deberá basarse en el diálogo directo entre árabes e israelíes, las resoluciones adoptadas por el Consejo de Seguridad de la ONU, así como los contactos en el ámbito multilateral.
- Ariel Sharon ha condicionado la continuación de las negociaciones con los palestinos a un cese de la violencia, con base en el principio de "seguridad por paz". Se estima que el nuevo gobierno busca el

establecimiento de acuerdos provisionales a largo plazo orientados a garantizar la seguridad del Estado israelí y de sus ciudadanos.

- Sharon ha declarado que, no contemplará en las negociaciones la soberanía de Jerusalén y el derecho de retorno de los refugiados palestinos.
- Por su parte, el líder palestino Yasser Arafat ha anunciado su disposición de continuar el diálogo con el nuevo Premier, a partir de los entendimientos alcanzados con Ehud Barak.
- No obstante lo anterior, la exacerbación de la violencia entre palestinos e israelíes, así como los atentados de grupos radicales islámicos en territorio israelí, acrecientan el temor de que el conflicto adquiriera connotaciones regionales.
- El grupo también lo integran Cancilleres de Arabia Saudita, Egipto, Israel, Jordania y Túnez, invitados de China, Japón, Noruega, la Unión Europea y Suiza, además de delegados palestinos.
- Israel ha sido criticado por el uso desproporcionado de la fuerza contra los palestinos.
- En un intento por frenar las hostilidades Egipto y Jordania lanzaron una iniciativa en la que invitaron a las partes a restituir la confianza y a reanudar el diálogo.
- El Primer Ministro, Ariel Sharon, afirmó que no se restablecerían los contactos con los palestinos mientras no cese la violencia. En lo que se consideró un revés para la causa palestina, EUA vetó una resolución sometida a consideración del CSONU que contemplaba la creación de una fuerza de observación internacional para proteger a los civiles en Gaza y Cisjordania. Sin embargo, EUA dio un giro a su "política de neutralidad" al criticar posteriormente a Israel por la "respuesta excesiva y desproporcionada" a las acciones palestinas, insistiendo en el uso de la negociación para llegar a acuerdos.
- El informe de la Comisión Mitchell -que EUA y la ONU apoyan en su totalidad-, recomienda el cese inmediato de la violencia, aplicación de

medidas para inducir la confianza entre las partes, la reanudación de la cooperación israelo-palestina y de las negociaciones de paz; así como la suspensión de los asentamientos judíos.

- **15 Países Árabes con los que Israel suscribió acuerdos de paz. Las declaraciones del Secretario de Estado Collin Powell en ese sentido, originaron la salida de tropas israelíes de Gaza. Creada en octubre de 2000 para investigar los orígenes de la violencia en Gaza y Cisjordania.**
- **Organizaciones de derechos humanos estiman que existen 190 asentamientos ilegales que albergan a más de 200 mil judíos. El Informe considera que el Gobierno de Tel Aviv debe transferir a los palestinos, la capacidad de recolectar impuestos y otras fuentes de ingresos, así como permitirles regresar a sus puestos de trabajo en territorio israelí.**
- **Israel aceptó en principio, el plan para poner fin a la violencia y retomar el diálogo con los palestinos, pero rechazó el cese de los asentamientos judíos en Cisjordania y Gaza, por considerar que no se puede impedir su "crecimiento natural".**
- **El informe Mitchell y las gestiones diplomáticas desplegadas por EUA, Egipto y Jordania arrojaron como primer resultado que el Primer Ministro Ariel Sharon ordenara al ejército israelí responder a los palestinos solo en caso de ser atacados, lo cual fue considerado como un gesto para disminuir la tensión.**
- **El llamado de Sharon a detener la violencia fue tomado con reservas por Arafat, quien condicionó su apoyo a que Israel acepte las conclusiones de la Comisión Mitchell y se celebre una nueva cumbre en Sharm El-Sheik. El líder palestino "se mostró a favor de frenar la escalada de violencia y volver a la mesa de negociaciones".**
- **El reinicio de los contactos de EUA con Yasser Arafat fortalece internamente a la Autoridad Nacional Palestina, ya que se considera que sin este diálogo ninguna propuesta para la paz podría ser viable.**

- **Israelíes y palestinos aceptaron negociar sobre temas de seguridad en lo que parece ser el primer resultado de la mediación estadounidense en Oriente Medio. La designación del Embajador de EUA en Jordania, William Burns como Subsecretario de Estado para Medio Oriente el 30 de mayo, marca el retorno de Washington a su papel de patrocinador del proceso. El camino para que las partes retornen a la mesa de negociaciones es obstaculizado por la continuación de la violencia y el anuncio del gobierno israelí de construir 710 nuevos asentamientos en sectores de Jerusalén y Cisjordania.**

La situación política de Israel podría resumirse en los siguientes puntos:

- **El escepticismo generado por la interrupción del proceso de paz se reflejó en la elección como Primer Ministro del líder del Partido Likud Ariel Sharon, considerado la opción de seguridad para Israel, quien conformó un gobierno de unidad con amplia participación de los partidos políticos tradicionales (Likud y Laborista), ultra religiosos, así como aquellos que representan intereses de grupos importantes de inmigrantes, principalmente rusos.**
- **El principal objetivo del Gobierno de Sharon es el fortalecimiento de Israel mediante el apoyo a la inmigración judía, el desarrollo del desierto del Negev y la renovación de la educación con base en los principios sionistas.**
- **El 18 de mayo de 2001 el Parlamento israelí (Knesset) aprobó en lectura preliminar, un proyecto de ley que impide a cualquier persona o formación acceder a un puesto en la Cámara si ha expresado su apoyo a organizaciones hostiles a Israel.**

Lo anterior, después de que un diputado árabe-israelí responsabilizara al Jefe del Estado Mayor, por la muerte de niños y policías palestinos.

Durante el tiempo que lleva en el cargo, el Primer Ministro ha enfrentado la intensificación de la insurrección palestina, el aumento del terrorismo, al cual ha respondido con su capacidad militar y acusaciones de crímenes de guerra que pesan en su contra.

Autor: Ignacio Ríos Navarro, ministro del Servicio Exterior Mexicano. Adscrito a la Embajada de México en Israel.

Fallecido en el ejercicio de sus funciones como Cónsul de México en Salt Lake City, Utah, Estados Unidos de América, el 30 de noviembre de 2009. Descanse en Paz.

----- O -----